

Günther Oettinger  
Evropský komisař pro energii

a

Evropská Komise  
Generální ředitelství pro energii (DG Energy)  
B - 1049 Brussels, Belgie

Philip Lowe  
Generální ředitel pro energii

Hans van Steen  
Vedoucí oddělení  
Regulační politika a podpora obnovitelné energie - ENER/C1

V Praze, dne 23. července 2010

#### **PORUŠOVÁNÍ POVINNOSTÍ PODLE SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY Č. 2009/28/ES ZE STRANY ČESKÉ REPUBLIKY**

Vážený pane Oettingere,  
vážený pane Lowe,  
vážený pane van Steene,

dovolujeme si obrátit se na Vás jakožto skupina podnikatelů, investorů, výrobců, dodavatelů a konzultantů činných v oblasti rozvoje obnovitelných zdrojů energie („OZE“) v České republice.

Chtěli bychom Vás touto cestou upozornit na porušení povinností vyplývajících ze směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2009/28/ES, ze dne 23. dubna 2009, o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů („**Směrnice 2009/28/ES**“) ze strany České republiky.

Jedná se o porušení povinnosti předložit Evropské komisi národní akční plán pro energii z obnovitelných zdrojů. Dále se jedná o porušení povinnosti uvést v NAP veškeré informace vyžadované Směrnicí.

Současně bychom Vás chtěli stručně informovat o připravovaných legislativních změnách v České republice, které jsou v rozporu se základním cílem sledovaným směrnicí a v jejichž důsledku hrozí, že dojde k zastavení rozvoje výroby elektřiny z několika druhů OZE v České republice, zejména z energie sluneční a energie větru.

Rovněž bychom chtěli poukázat na nedostatek legislativní aktivity v oblasti zjednodušování a zrychlování povolovacích procesů vztahujících se na zařízení na výrobu elektřiny z OZE. Reálně hrozí, že Česká republika v uvedené oblasti nesplní povinnost implementovat Směrnici 2009/28/ES do 5. prosince 2010.

Konečně bychom Vás chtěli informovat o postupu provozovatelů sítí, kteří plošně a bez náležitého odůvodnění odmítají připojování zařízení na výrobu elektřiny z OZE k sítím.

## **I. Ohrožení závazného národního cíle České republiky podle Směrnice 2009/28/ES**

Česká republika se jako členský stát Evropské unie zavázala ke zvýšení podílu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie na hrubé spotřebě elektřiny. Podle Směrnice 2009/28/ES, je závazným národním cílem pro Českou republiku dosažení uvedeného podílu ve výši 13 % do roku 2020.

Je bohužel třeba konstatovat, že dosažení uvedeného závazného národního cíle je níže popsáním způsobem ze strany státních orgánů a provozovatelů sítí systematicky ohrožováno. Kroky státních orgánů a provozovatelů sítí směřují k omezování využití OZE a současně diskriminaci některých druhů OZE, zejména větrné a solární energie.

## **II. Nepředložení NAP ve stanovené lhůtě a obsahové nedostatky NAP**

V souladu s článkem 4 odst. 2 Směrnice 2009/28/ES byly členské státy povinny do 30. června 2010 zaslat Komisi své národní akční plány pro energii z obnovitelných zdrojů. Česká republika však Národní akční plán pro OZE („**NAP**“) v uvedeném termínu neodeslala. Tím tedy přímo porušila svou povinnost stanovenou Směrnicí 2009/28/ES.

Gestorem vypracování NAP je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR („**MPO**“). Máme k dispozici návrh NAP ve znění k poslednímu dni lhůty pro odeslání NAP Evropské komisi, tedy k 30. červnu 2010

Naše skupina si nechala vypracovat analýzu výše uvedeného návrhu NAP. Cílem analýzy bylo vyhodnotit splnění požadavků na obsah NAP stanovených Směrnicí 2009/28/ES, a současně pravdivost a úplnost údajů uvedených MPO.

Z analýzy vyplývá, že ačkoli mělo MPO na zpracování NAP více než rok, návrh NAP je v mnoha ohledech neúplný a neurčitý. Především neobsahuje výčet konkrétních opatření, která je třeba přijmout k dosažení národního cíle České republiky stanoveného Směrnicí 2009/28/ES.

V rozporu se základním cílem sledovaným Směrnicí vytváří návrh NAP prostor pro obstrukce při dalším rozvoji OZE a diskriminační omezování či dokonce vylučování podpory některým OZE (zejména fotovoltaickým a větrným elektrárnám).

MPO v rámci přípravy návrhu NAP nepřizvalo k diskusi profesní organizace zaměřené na podporu využívání OZE. Neusilovalo ani o zapojení místních a regionálních samospráv, které hrají významnou roli v povolovacích procesech ohledně zařízení na využívání OZE.

Kompletní znění analýzy návrhu NAP přikládáme.

## **III. Připravovaná legislativa odporující základním cílům Směrnice 2009/28/ES**

Vláda České republiky má v nejbližší době projednávat návrh nového zákona o podporovaných zdrojích energie. Tímto zákonem má být radikálně změněn dosavadní, vyhovující systém podpory využívání OZE v České republice upravený zákonem č. 180/2005 Sb.

Nový návrh zákona se vyznačuje úzkou vazbou na NAP. Oba dokumenty je tedy třeba vnímat ve vzájemných souvislostech.

Návrh zákona má mimo jiné umožnit, aby bylo zastaveno poskytování podpory pro určitý druh OZE při dosažení cíle daného druhu OZE na celkovém mixu OZE. Uvedená úprava má být v praxi zjevně využita v přímém rozporu s cíli sledovanými Směrnicí 2009/28/ES. V návrhu NAP jsou totiž stanoveny neadekvátně nízké cíle pro podíly větrné a solární energie na mixu OZE. Pokud dojde k naplnění těchto podílů, poskytování podpory pro větrné a fotovoltaické elektrárny („VTE“ a „FVE“) bude na základě zákona zastaveno.

Návrh zákona obsahuje i další instituty, které jsou v rozporu s cíly sledovanými Směrnicí 2009/28/ES. Jedná se například o:

- i) zakotvení úpravy podpory využívání tzv. „druhotných zdrojů energie“ (zbytky z výrobních procesů, odpad) a biologicky nerozložitelné složky komunálního odpadu pro výrobu elektřiny v rámci zákona o „čistých“ energiích;
- ii) de facto odbourání přednostního přístupu k síti pro OZE v důsledku přednostního připojování zařízení na využívání druhotných zdrojů (uhelných elektráren) a spaloven odpadu;
- iii) zrušení 15-leté záruky výše výkupních cen - důsledkem je nemožnost kalkulovat cash flow projektu, tudíž ztížení, popř. vyloučení získání financování pro stavbu zařízení;
- iv) zavedení institutu jediného monopolního obchodníka s elektřinou z OZE určeného MPO;
- v) nové dělení zelených bonusů a obligatorní „hodinové“ zelené bonusy pro ekologické elektrárny nad 1 MW, pro VTE a FVE nad 100 kW instalovaného výkonu, které ještě nejsou definovány, ale u nichž lze očekávat, že dále sníží možnost být jen odhadovat výnosnost výroby elektřiny v těchto zařízeních

Naše skupina momentálně připravuje rozbor návrhu zákona z hlediska souladu s komunitární legislativou. Jakmile budeme mít tento rozbor k dispozici, neprodleně jej poskytneme Evropské komisi.

Dále je třeba upozornit na návrh vyhlášky MPO, kterou mají být stanoveny hodnoty minimální energetické účinnosti fotovoltaických článků u FTE o výkonu nad 30 MWp pro jejich připojení k elektrizační soustavě. Navrhovaných hodnot energetické účinnosti v zásadě nebude možné dosáhnout. Tyto hodnoty jsou naprosto neodůvodněné a nekorespondují s BAT, resp. BREF Evropské unie. Je třeba uzavřít, že v případě přijetí návrhu této vyhlášky bude fakticky vyloučeno připojování fotovoltaických článků k síti a poskytování podpory výrobě elektřiny ve fotovoltaických elektrárnách.

I v případě uvedeného návrhu vyhlášky naše skupina v současné době zpracovává analýzu z hlediska jejího souladu s komunitárním právem. Rovněž tuto analýzu následně poskytneme Evropské komisi.

#### **IV. Pasivita při přijímání legislativních změn pro zjednodušení a zrychlení povolovacích řízení**

Česká republika nevyvíjí dostatečné legislativní úsilí, aby do data stanoveného pro implementaci Směrnice 2009/28/ES přijala právní a správní předpisy nezbytné pro zajištění, aby:

- i) právní postupy probíhaly rychle a byly vyřizovány na příslušné úrovni správních orgánů;
- ii) byl podpořen patřičný rozvoj sítí, přístup k síti a transparentní ošetření nákladů pro připojování výrobců elektřiny z OZE, a
- iii) pravidla týkající se schvalování, vydávání osvědčení a povolení byla objektivní, transparentní, přiměřená, nediskriminovala žadatele a plně zohledňovala specifické aspekty jednotlivých technologií pro energii z obnovitelných zdrojů.

## **V. Nepřipojování zařízení na výrobu elektřiny z OZE k elektrizační soustavě**

Provozovatelé sítí již od počátku letošního roku plošně a bez náležitého odůvodnění odmítají připojování zařízení na výrobu elektřiny z OZE k elektrizační soustavě.

Naše skupina již připravuje formální stížnost ohledně tohoto postupu včetně identifikace porušení komunitární legislativy. Tato stížnost bude doručena Evropské komisi v nejbližším možném termínu.

V případě jakýchkoli dotazů či nejasností nás neváhejte kontaktovat.

Těšíme se na Vaší reakci a zůstáváme s pozdravem,

Advokátní kancelář Glatzová & Co., v.o.s.

Lukáš Nývlt, advokát

Jakub Hájek, advokát

v zastoupení

Dr. Neela Winkelmann-Heyrovská, konzultantka

VENTUREAL s.r.o.

Conergy Česká Republika s.r.o.

SES 21 s.r.o.

Everto s.r.o.

LASTA, a.s.